



Determinazione n. 279

del 24/02/2023

Oggetto: Prosecuzione della procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo. Approvazione schema Avviso Consultazione Pubblica.

Il Dirigente

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 42/30401 del 28.12.2022 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

VISTO il Decreto del Presidente n. 7 del 26.01.2023 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione - PEG 2023/2025 e assegnazione delle risorse umane, finanziarie e strumentali" ;

VISTO altresì il decreto del Presidente n. 40/8568 del 26.04.2022 con il quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Provincia n. 123 del 29.12.2022 con il quale l'Area Personale e Servizi è stata assegnata alla scrivente Dirigente;

RAMMENTATO che a ogni Dirigente è affidata la gestione delle spese di competenza dell'Area assegnatagli per il raggiungimento degli obiettivi contenuti nel P.E.G. e che a lui spetta disporre i modi di aggiudicazione delle varie spese ai sensi degli articoli 107 e 192 del d.lgs. 267/2000;

PREMESSO che il D.Lgs. n. 422/1997 ha conferito alle Regioni ed agli Enti Locali funzioni compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'art. 4, comma 4, della L. 59/1997;

CONSIDERATO che la L.R. n. 25/1998 e s.m.i. ha approvato le norme disciplinanti il trasporto pubblico locale e che attualmente i servizi urbani per il Comune di Rovigo ed extraurbani per la Provincia di Rovigo sono esercitati in base a contratti di servizio - sottoscritti nel 2001 da 5 distinte aziende affidatarie del servizio di trasporto pubblico locale extraurbano (attuali BUSITALIA S.p.a., Garbellini S.r.l., Pilotto Viaggi S.r.l., Brenzan S.r.l.s. e Tiengo Aldo S.n.c.), più volte prorogati *ex lege* da ultimo sino alla conclusione della gara per l'affidamento del servizio e del subentro del nuovo gestore unico;

RICHIAMATO l'art. 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 e ss.mm.ii., nonché le disposizioni vigenti dell'Autorità di Regolazione dei



Trasporti (A.R.T.) e della L.R. 1/2000;

CONSIDERATO che l'art. 3 bis del D.L. 138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei, tali da consentire economie di scala, e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio, istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;

CONSIDERATO inoltre che la Giunta Regionale del Veneto, con le Deliberazioni n. 1990/2010 e n. 2048/2013, ha definito il perimetro dei bacini territoriali ottimali ed omogenei dei servizi di trasporto pubblico locale, individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale ottimale per la gestione di tali servizi, ovvero per Rovigo comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico urbano del capoluogo ed extraurbano ricadenti nel territorio provinciale;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 63 del 09.04.2013 con cui la Giunta Provinciale, aveva già preso atto che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, tra cui i servizi di trasporto pubblico locale, gli affidamenti in essere all'entrata in vigore del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito con modificazioni in Legge 17.12.2012 n. 221, e non derivanti da procedura concorsuale ad evidenza pubblica, dovevano essere adeguati ai requisiti previsti dalla normativa europea;

RICORDATO che in data 16.04.2014 Provincia e Comune di Rovigo hanno sottoscritto la Convenzione per la costituzione dell'Ente di Governo, individuato nella Provincia, previsto dall'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011 per l'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale unica, Convenzione ratificata dalla Giunta Regionale del Veneto con la D.G.R. n. 1078 del 24.06.2014;

DATO ATTO che in data 10.02.2015, presso il Comune di Rovigo, si è tenuto un incontro tra i due Enti durante il quale si è sostanzialmente concordato su necessità ed urgenza di avviare le procedure concorsuali in oggetto, al fine di scongiurare eventuali procedimenti sanzionatori nei confronti di entrambi per inosservanza delle norme in materia di affidamenti;

RITENUTO conseguentemente indispensabile da parte della Provincia, in quanto Ente di Governo del bacino, avviare la predisposizione della documentazione tecnico-amministrativa di gara per il bacino provinciale, con il necessario supporto tecnico per quanto riguarda le previste attività programmatiche di gara della stessa Provincia;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 800 del 26/03/2015 con cui la Provincia nella sua qualità di Ente di Governo ed in ottemperanza a quanto previsto dalla suddetta Convenzione del 16.04.2014, stante la complessità dell'intera procedura di gara, ha formalmente affidato alla società Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., avente sede a Genova, Via Caffaro 31, la prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della prima parte della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo;

RICHIAMATO più precisamente il contenuto dell'affidamento alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. di Genova, che prevedeva:

- Definizione della Strategia di Gara;



- Acquisizione e strutturazione degli elementi informativi da rendere disponibili ai partecipanti alla gara;
- Individuazione delle obbligazioni “minime” da porre in capo al nuovo Concessionario relativamente a investimenti, qualità, informazioni;
- Analisi dei costi di produzione del servizio alla luce delle obbligazioni definite ed eventuale ritaratura di tali obbligazioni;
- Predisposizione del Capitolato e del Disciplinare di gara e dei relativi allegati;

DATO ATTO che, successivamente, l'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) con l'Allegato A alla propria Delibera n. 49/2015 ha approvato nuove *“Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri”* tra le quali la Misura 12 in base alla quale gli Enti affidanti, ai fini della determinazione delle compensazioni a copertura degli obblighi di servizio pubblico che compongono il corrispettivo a base d'asta, si devono attenere ai principi di cui all'articolo 4, paragrafo 1, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 ed all'articolo 17 del D. Lgs. n. 422/1997 e s.m.i. e devono predisporre un piano economico-finanziario, denominato PEF simulato;

DATO ATTO inoltre che vi era la necessità, da parte della Provincia in quanto Ente di Governo del Bacino, di procedere anche alla predisposizione della nuova Specifica dei servizi urbani del capoluogo, da porre a base della programmata gara per l'affidamento dei servizi nell'ambito della documentazione inerente la procedura concorsuale;

ACCERTATO che il Comune di Rovigo, con Deliberazione di Giunta n. 298 del 06.10.2016, ha approvato un contributo, a titolo di cofinanziamento, a favore della Provincia di Rovigo, quale compartecipazione alle spese necessarie per l'espletamento della procedura concorsuale di cui trattasi;

CONSIDERATO pertanto che con Determinazione n. 2484 del 05.12.2016 alla medesima Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. è stata disposta un'integrazione alla precedente convenzione, affidandole anche la prestazione di redigere l'ulteriore documentazione prescritta, ratificata con specifica Convenzione sottoscritta in data 06.12.2016, ovvero la predisposizione del Piano Economico-Finanziario simulato (PEFs), oltre alla specifica dei servizi del piano dei trasporto urbani del capoluogo;

PRESO ATTO che con determinazione dirigenziale n. 419 del 20/02/2017 è stata approvata la relazione a conclusione della Consultazione pubblica di cui alla Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49/2015 nell'ambito della gara per l'affidamento di servizi di trasporto Pubblico locale del Bacino di Rovigo datata 14.02.2017;

ACCERTATO che, nell'ambito di quest'ultima Convenzione, la Soc. TTA Trasporti Territorio Ambiente srl ha provveduto a produrre la seguente documentazione:

- Progetto di revisione del servizio urbano di Rovigo datato 03.07.2017 ed approvato dal Comune di Rovigo con Deliberazione di Giunta n. 287 del 20.09.2017;



- Piano Economico-Finanziario simulato (PEFs) datato 18.12.2017 ed acquisito al protocollo provinciale riservato n. 46096 del 18.12.2017;

PRESO ATTO, tuttavia, che il PEFs, di cui sopra, ha sostanzialmente dimostrato la non sostenibilità economico-finanziaria del progetto di gara e la conseguente impossibilità di rispettare i termini di legge per il completamento della stessa;

ACCERTATA, inoltre, la necessità e l'urgenza di procedere con le fasi necessarie per l'avvio definitivo della gara in oggetto e l'opportunità di affidare tale servizio alla stessa società al fine di completare ed integrarlo con le esigenze e le variazioni dispositive e sostanziali intervenute ad opera dell'A.R.T. ed in particolare alla Delibera n. 154/2019 che sostituisce la precedente delibera 49/2015 e alla Delibera 48/2017 (30 marzo 2017) che disciplina in maniera puntuale sui Lotti di Gara e le tariffe;

VERIFICATA pertanto la necessità, al fine di proseguire con la procedura di gara, di procedere alle seguenti fasi:

- completare le attività previste nel contratto e non ancora realizzate o terminate;
- aggiornare i dati raccolti e procedere alla relativa analisi;
- aggiornare la specifica dei servizi predisposta per il servizio urbano di Rovigo, qualora richieda una modifica significativa della stessa;
- predisporre gli atti e le procedure integrative previste dalle Delibere ART 48/2017 e 154/2019 (Relazione Lotti, Nuova Consultazione, Relazione di Affidamento, Consultazione sulla Clausola sociale e relativa disciplina, PEFS coerente con gli indirizzi dell'Annesso 5 e Matrice dei rischi);

ACCERTATA altresì la possibilità di derogare in via eccezionale, come previsto dalle stesse LINEE GUIDA ANAC N. 4 intitolata "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" come ss.mm.ii., al principio della rotazione negli appalti di forniture e servizi sussistendo nell'appalto di servizio in oggetto una motivazione stringente sulla necessaria continuità del rapporto con la Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l.;

RICHIAMATA pertanto la successiva determinazione dirigenziale n.1190 del 29/7/2022 con cui è stata affidata alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. l'integrazione e il completamento della prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo;

RICHIAMATA la delibera n. 1/2022 (assunta al protocollo generale della Provincia n. 29373 del 19/12/2022), sottoscritta dal Sindaco del Comune di Rovigo e dal Presidente della Provincia, con cui si è approvato il GANT presentato dalla società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., redatto per l'espletamento della suddetta procedura di gara e si è deliberato di procedere alla Consultazione Pubblica, prevista dalla vigente normativa e dalle determinazioni dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti;

RICHIAMATA, altresì, la deliberazione del Consiglio provinciale n. 41 del 28/12/2022 (prot.29709 di pari data) con cui si è preso atto e si sono fatte proprie le determinazioni convenute nell'assemblea dell'Organo Comune n. 1/2022 sopra citata, si è approvato il cronoprogramma con il



relativo GANT, come sopra precisato e si sono prorogati i contratti di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano nel bacino della provincia di Rovigo, al solo fine della continuità dei servizi medesimi per il tempo strettamente necessario all'espletamento della della procedura di gara la cui conclusione, con l'aggiudicazione del servizio al nuovo gestore è prevista per il mese di dicembre 2024;

PRESO ATTO pertanto, che è stata conclusa la fase di raccolta ed aggiornamento dei dati essenziali sui beni strumentali presso le aziende attualmente affidatarie del servizio di trasporto pubblico sul bacino della provincia di Rovigo, si rende ora necessario proceder con la seduta di Pubblica Consultazione per raccogliere le osservazioni dei portatori di interesse come previsto dalla normativa vigente;

VISTO lo schema di avviso di convocazione della consultazione ai sensi della Misura 4 dell'Allegato A della delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154 del 28/11/2019, pervenuta dalla società incaricata e sopra descritta;

DATO ATTO che il procedimento istruttorio di cui alla presente determinazione è stato condiviso con l'istruttore del servizio di competenza, il cui nominativo è registrato nel gestionale informatico in uso, il quale ha predisposto la proposta di determinazione in oggetto (misura M06 del vigente piano provinciale di prevenzione della corruzione);

DATO ATTO che è stato svolto con esito positivo il controllo di regolarità amministrativa così come previsto dall'art. 147 bis del D.lgs. 18.08.2000 n. 267;

Tutto ciò premesso

determina

- 1) di considerare le premesse parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di proseguire la procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Rovigo mediante l'indizione della Consultazione Pubblica per l'individuazione dei beni essenziali ed indispensabili per la citata gara, fissata per il giorno 7 marzo 2023 alle ore 10,00 presso la sala del Consiglio della Provincia di Rovigo;
- 3) di approvare lo schema di Avviso Consultazione Pubblica, che dovrà essere pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale della Provincia;
- 4) di comunicare agli attuali gestori del servizio di trasporto pubblico locale del bacino di Rovigo la data e gli estremi della Consultazione Pubblica sopra esposta;
- 5) di dare in ogni caso la massima divulgazione della stessa;
- 6) di attestare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 , n. 62, l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al dirigente firmatario dell'atto medesimo;



7) di trasmettere la presente determinazione all'Area Servizi Finanziari e, successivamente, al Servizio Segreteria Generale e Organi Istituzionali per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Contro la presente determinazione è possibile presentare ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto entro sessanta giorni dalla sua comunicazione o notificazione, oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni dalla sua comunicazione o notificazione.

il Dirigente
– dott.ssa Serenella BARBON –

.....

Allegati: - SCHEMA DI AVVISO
(impronta: 62662C8A196393E42601B46C4991E26C8E643648D78CB399884A030F2AD7FB31)

Bari Sabrina/Barbon Serenella

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.